BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA

La productividad como motor del crecimiento

Implicancias y desafíos para la política publica

Pablo Sanguinetti

Director Corporativo

Análisis Económico y Conocimiento para el Desarrollo

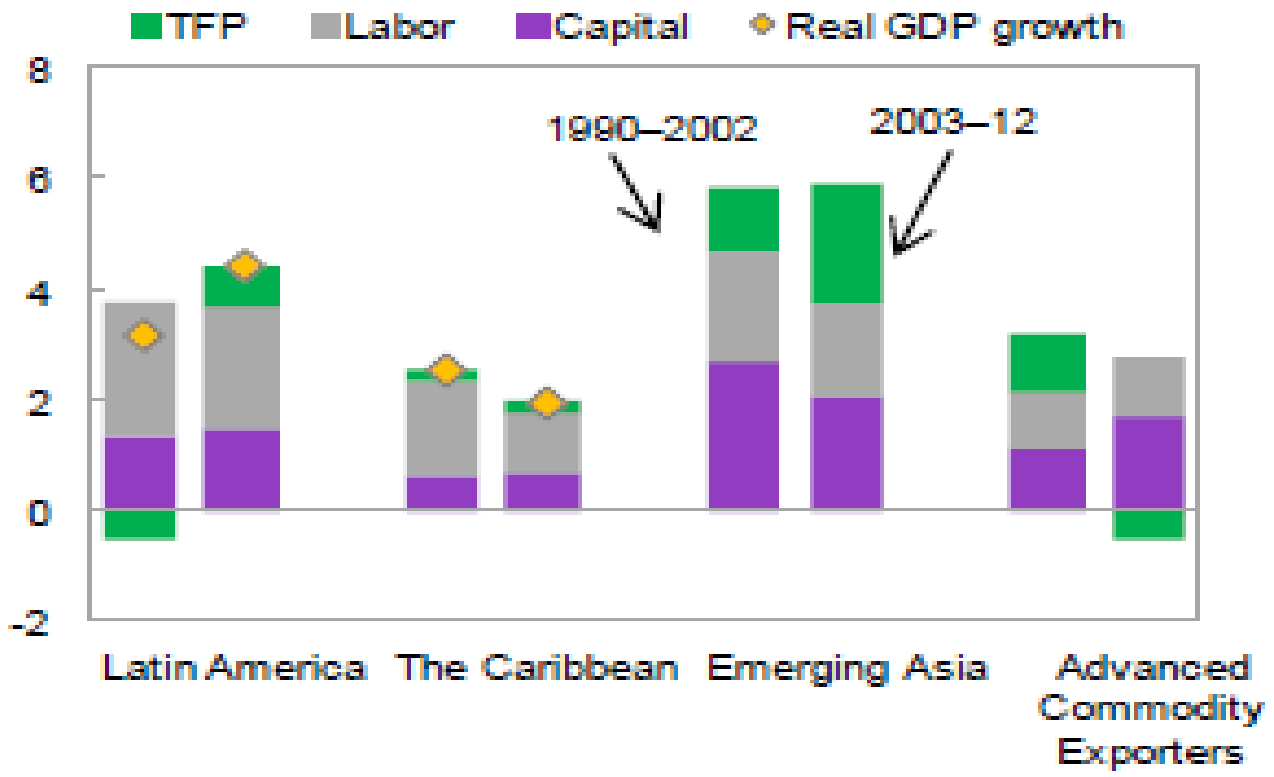
Montevideo, 4 de Mayo 2016

Determinantes del ingreso per cápita

Productividad (total): obtener el mayor rendimiento (producción) dado los recursos (capital físico y humano, y recursos naturales)

La productividad es un factor clave que explica el bajo crecimiento de la región

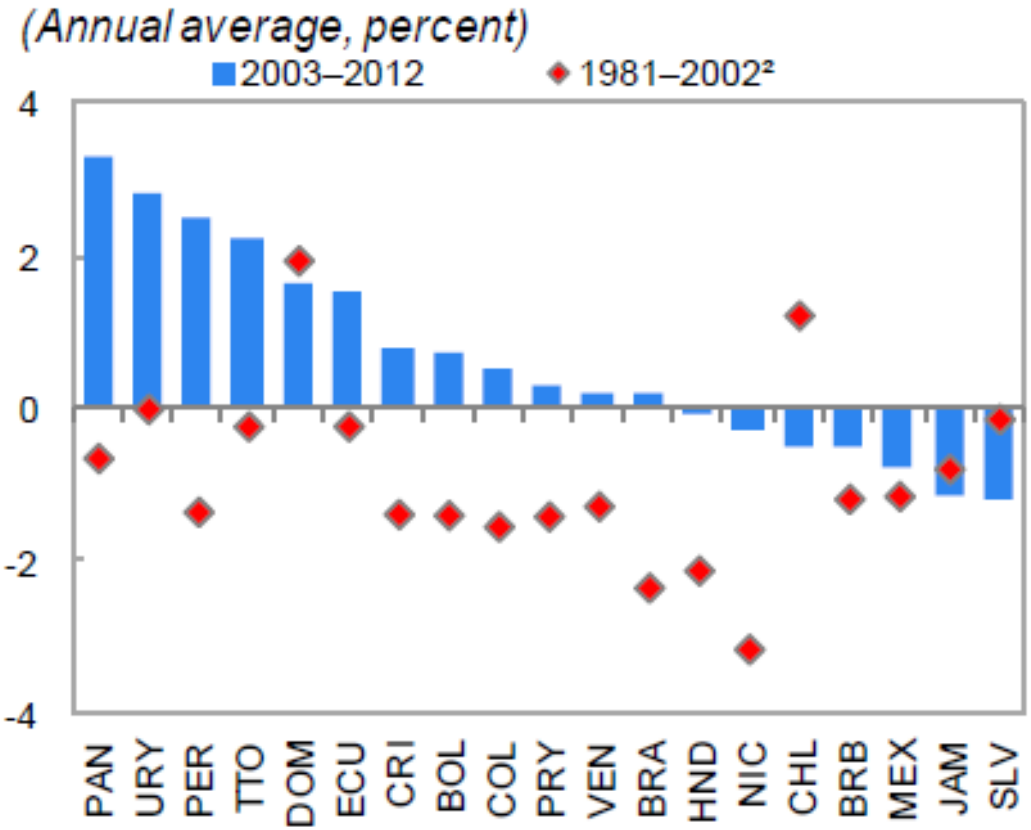
Figure 2. Contribution to Real GDP Growth
(Annual average, percent)[1]



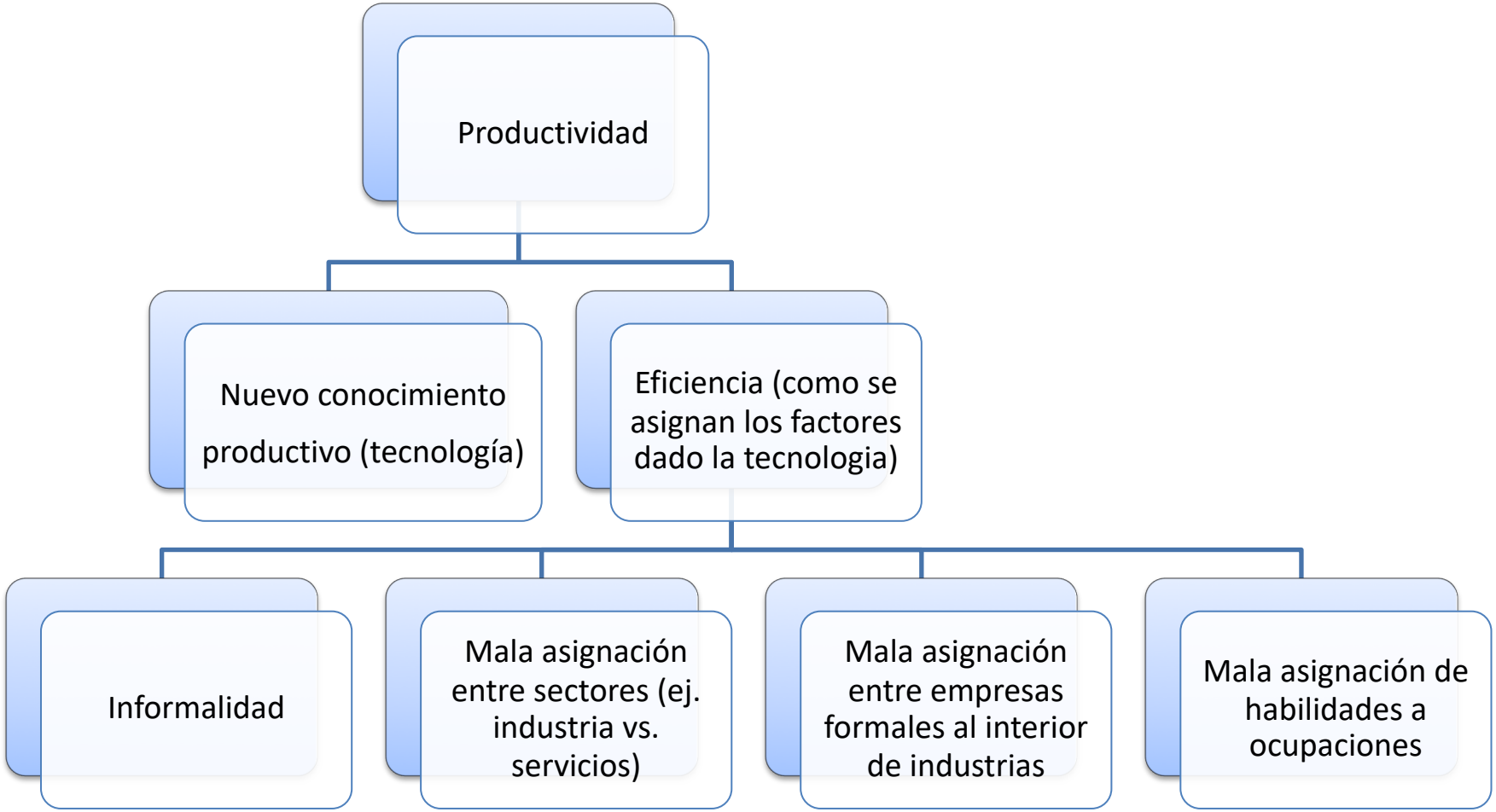
Fuente: Sosa, Tsounta and Kim (2013).

En periodos reciente Uruguay (y otros países) han tenido un comportamiento destacado en la PTF

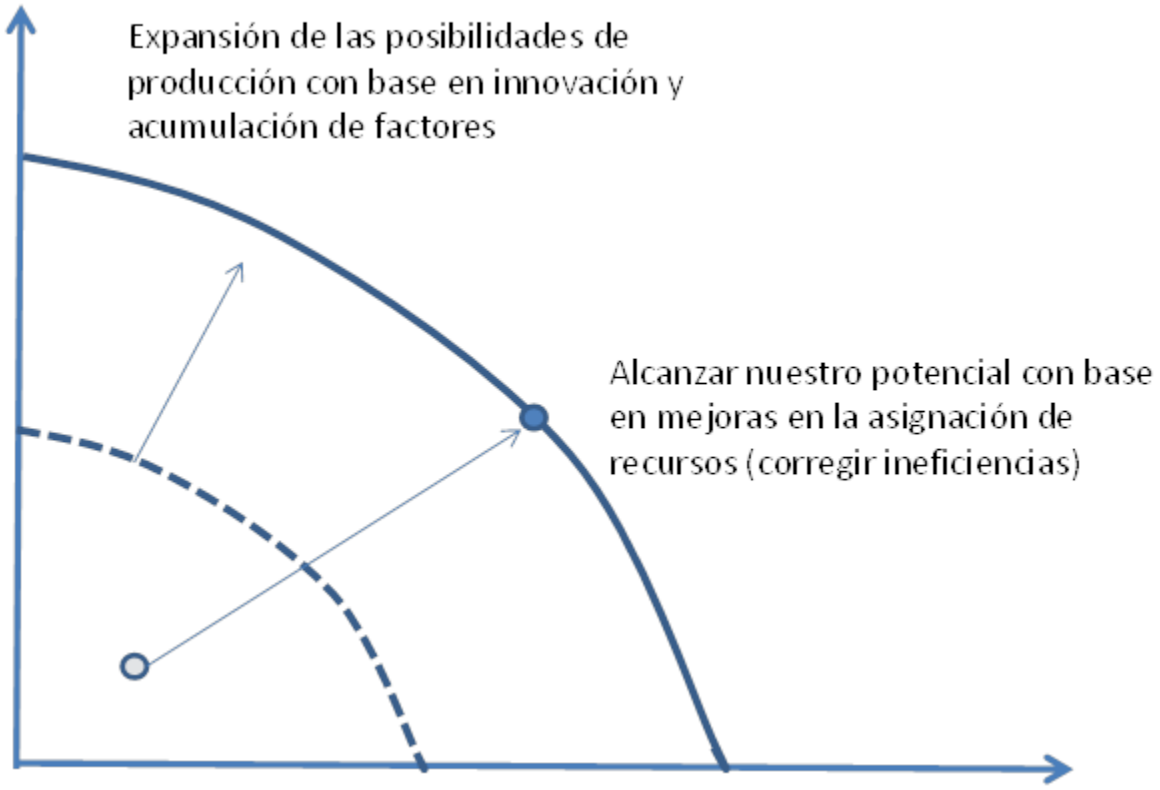
¿Es este comportamiento sustentable a futuro?



¿Qué fuerzas explican la dinámica de la productividad agregada de una economía?

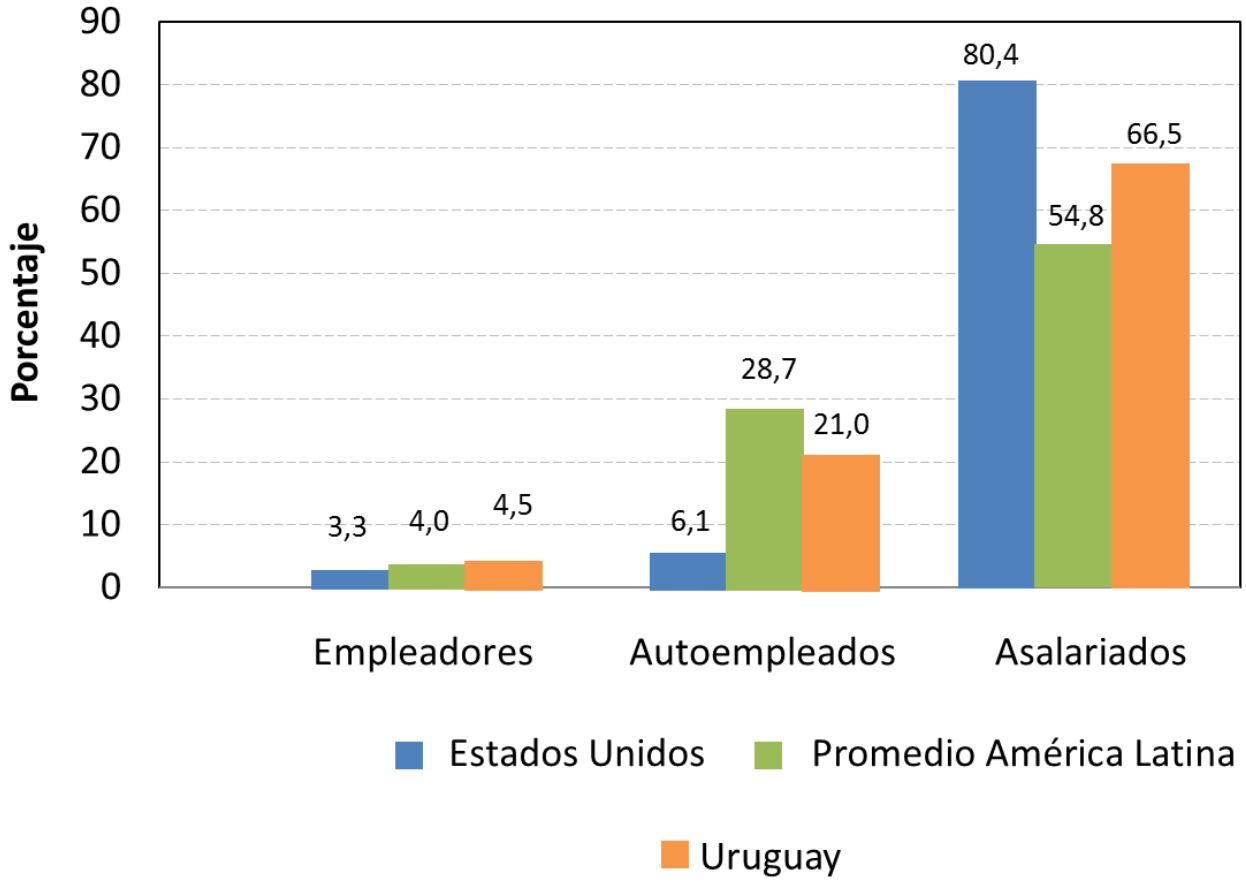


Dos canales de aumento en la productividad: innovación y mejorara en la asignación de recursos



Evidencia sobre mala asignación de factores

Estructura ocupacional muy sesgada hacia el autoempleo

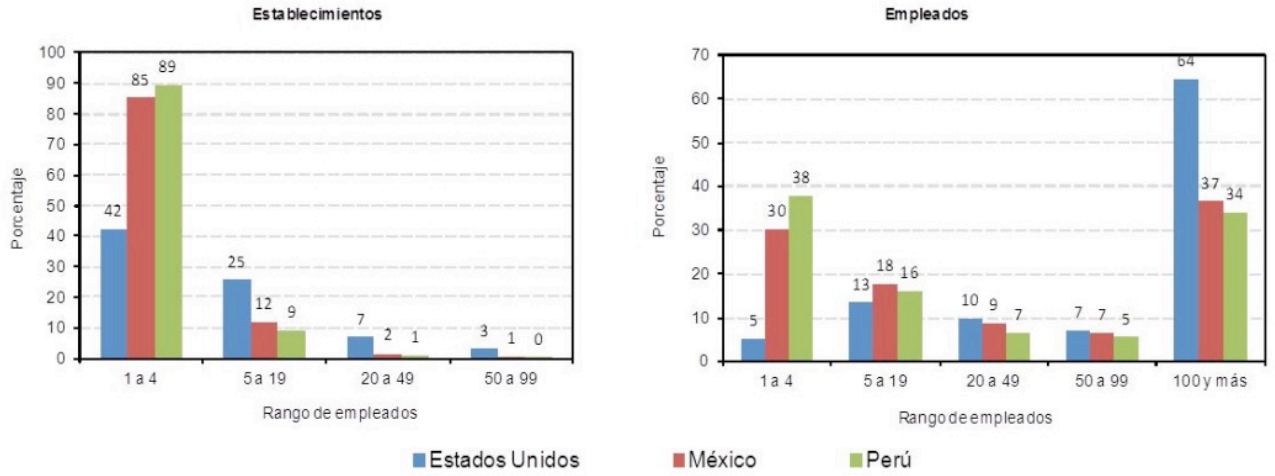


Nota: El 100% de la PEA se obtiene agregando desempleados y trabajadores no remunerados.

Evidencia sobre mala asignación de factores

Estructura de tamaño de empresas con abundancia de microempresas y falta de pequeñas, medianas y grandes empresas

Distribución de empresas por tamaño: Estados Unidos, México y Perú[a/ b/]



a/ Estados Unidos, 2011; México, 2009; Perú, 2008.

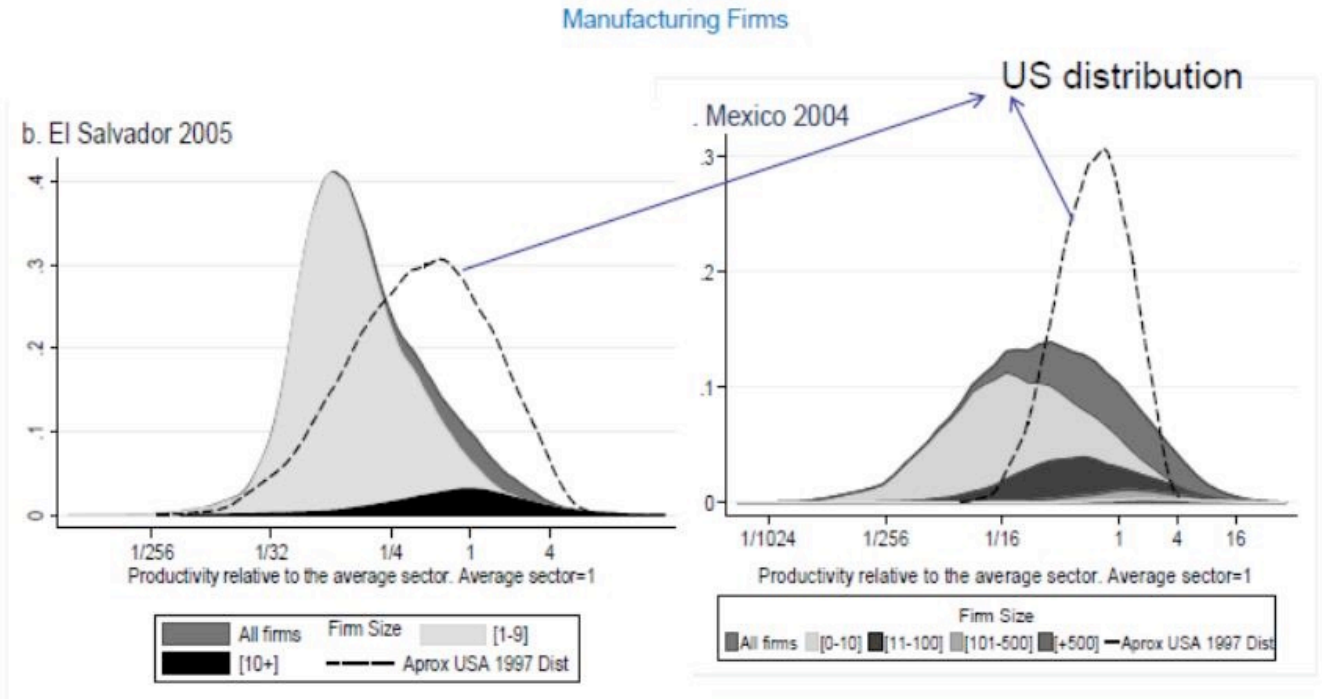
b/ En el caso del Censo Económico de México, como unidad de observación se tomaron en cuenta solo unidades económicas fijas o semifijas, no se consideraron las unidades económicas que llevan a cabo su actividad de manera ambulante o con instalaciones que no están de alguna manera sujetas permanentemente al suelo, ni las casas-habitación donde se efectúa una actividad productiva con fines de autoconsumo o se ofrecen servicios que se realizan en otro sitio. En el caso del Censo Nacional Económico de Perú, como unidad de observación se consideraron los establecimientos, se excluyeron las casas-habitación en calidad de empleadores y las actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para autoconsumo.

Fuente: elaboración propia con base en *Business Dynamics Statistics Data* del *U.S. Census Bureau* (2012), Censo Económico de México (INEGI, 2009) y Censo Nacional Económico de Perú (INEI, 2008).

Evidencia sobre mala asignación de factores

Alta dispersión de la productividad entre firmas formales

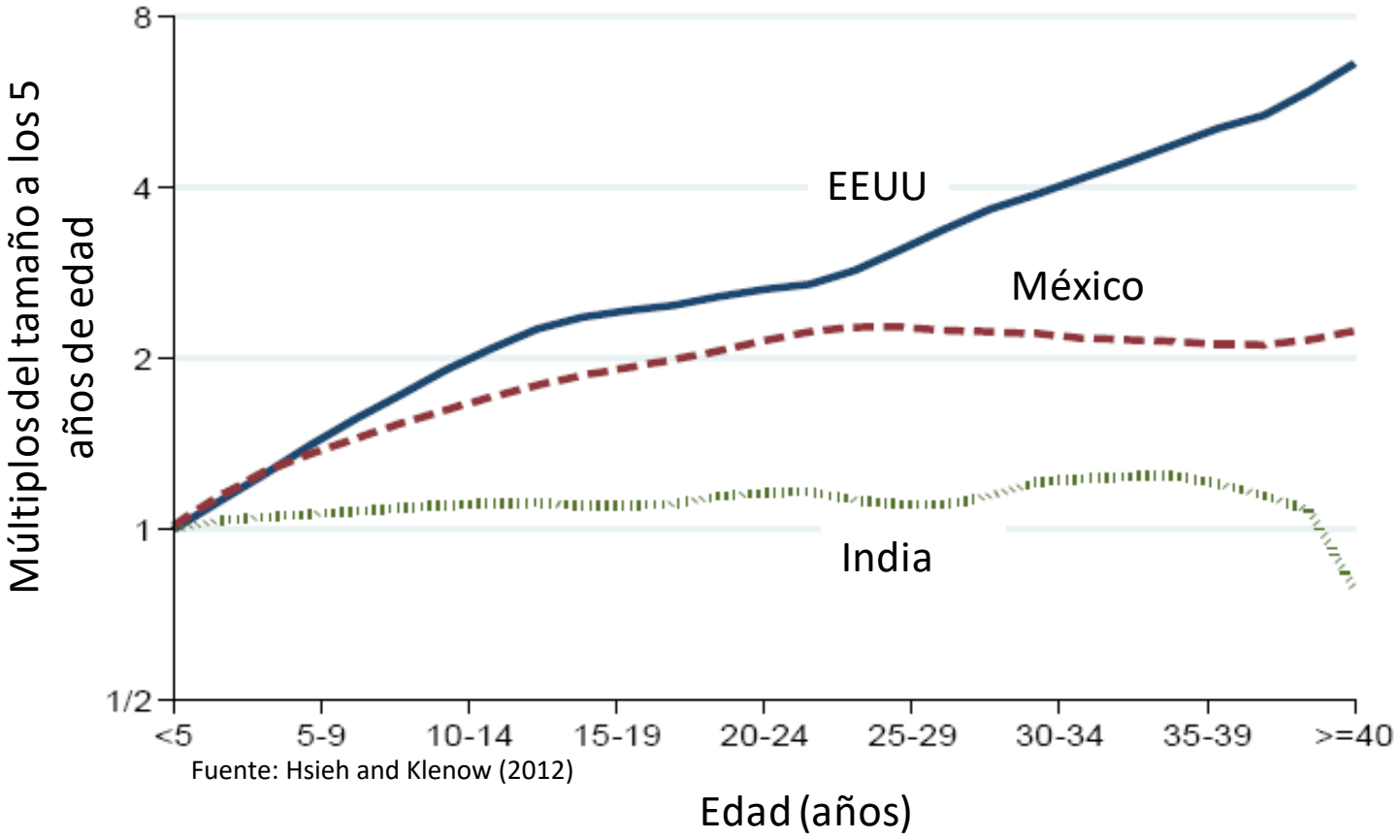
Extreme productivity heterogeneity within firms in the same sector (4 digit), smallest least productive



La solución de estas ineficiencias llevaría a incrementos de la productividad agregada de América Latina que van desde 45% hasta 127%.

Evidencia sobre falta de innovación

Débil crecimiento de las empresas formales a lo largo de su ciclo de vida



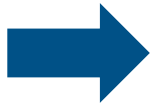
Fuente: Hsieh and Klenow (2012)

Implicancias para las políticas publicas: integrar las políticas productivas y laborales

- Nacimiento de firmas dinámicas e innovadoras y promover el crecimiento de las existentes (empleo de calidad)

- Trabajadores con mayores habilidades y capacidades que puedan ocupar estos nuevos puestos de trabajo

- Facilitar la selección de los trabajadores en los nuevos y mejores trabajos. Mejorar la correspondencia entre el talento laboral y la demanda ocupacional



La integración de las políticas productivas y de talento laboral: ecosistema del emprendimiento

Políticas para promover la movilidad y el talento laboral (y por lo tanto la productividad)

- Mejor acceso y calidad de la educación formal (habilidades socioemocionales)
- Mayor información sobre oportunidades de empleo y sobre características de los trabajadores (SPE)
- Programas de empleo joven (ej. pasantías)
- Capacitación, entrenamiento y reinserción para trabajadores desempleados o informales (ANC)
- Apoyo público a la inversión en capacitación para empleados activos en el sector privado

La evidencia sobre impacto de políticas: el caso del Programa "Primer Paso"

(Córdoba, Argentina)

- Programas similares en otros países; buscan evitar la transición de jóvenes al empleo informal
- Programas críticos para reducir la informalidad y mejorar el emparejamiento trabajador-empresa
- Jóvenes tiene dificultades para acceder a un trabajo de calidad:

  - falta de habilidades

  - barreras de información por carecer de:

    - experiencia de trabajo certificada
    - buenas estrategias de búsqueda de empleo
    - contactos empresariales o sociales (recomendaciones)
    - percepciones correctas sobre las condiciones del mercado laboral

La evidencia sobre impacto de políticas: el caso del Programa “Primer Paso”

- Subsidio al salario para las pasantías de 1 año en firmas formales
- Año 2012: 1000 AR$ por mes, por 20 horas por semana (90% del salario mínimo). 10,000 beneficiarios.
- Elegibilidad: jóvenes de 16 a 25 años, desempleados o con trabajo informal en los últimos 6 meses
- Los que aplican son pares de trabajadores-empresas: el joven debe elegir una empresa y la empresa aprueba esa aplicación
- Resultados: efectos positivos sobre formalidad y empleo
- Canal? Mayores habilidades o reducción de barrera informativa?
- Señalamiento o certificación

Comentarios finales

- Fortalecer la productividad es un ingrediente crítico para lograr el crecimiento sostenido

- Mejoras en la productividad requiere integrar las políticas productivas y aquellas que promueven el talento laboral:

- Nacimiento de firmas dinámicas e innovadoras y promover el crecimiento de las existentes (empleo de calidad)

- Trabajadores con mayores habilidades y capacidades que puedan ocupar estos nuevos puestos de trabajo

- Facilitar la selección de los trabajadores en los nuevos y mejores trabajos